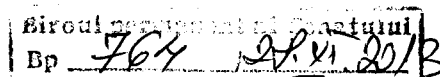
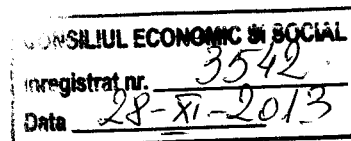


Către,

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

**SENAT**

**Domnului Secretar general Ovidiu MARIAN**



*Stimate domnule Secretar general,*

Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV/6415/19.11.2013, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 3480/21.11.2013, prin care ne transmiteți spre avizare *propunerea legislativă privind carnetul de sănătate al copilului (b 764/11.11.2013)*, vă comunicăm următoarele:

- potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, în îndeplinirea atribuțiilor sale, Consiliul Economic și Social are obligația de a analiza proiectele de acte normative primite și de a transmite avizul său în termen de maximum 7 zile lucrătoare de la primirea solicitării;
- *propunerea legislativă privind carnetul de sănătate al copilului (b 764/11.11.2013)* a fost examinată în cadrul ședinței Comisiei pentru protecția socială și ocrotirea sănătății din data de 27.11.2013. Aceasta nu a putut aviza proiectul mai sus menționat, întrucât nu au fost îndeplinite condițiile prevăzute de art. 42 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Economic și Social, coroborat cu art. 15 alin. (1) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al comisiilor de specialitate ale Consiliului Economic și Social referitoare la prezența a minimum 5 membri pentru ca ședința să fie statutară. În cadrul comisiei de specialitate, membrii prezenți la ședință și-a exprimat punctul de vedere în sensul avizării **NEFAVORABILE** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:

➤ există o condiționalitate negociată cu Fondul Monetar Internațional și Banca Mondială, conform căreia Casa Națională de Asigurări de Sănătate are obligația implementării, în următorul an, a următoarelor documente electronice: e-prescription, cardul național de asigurări sociale de sănătate și dosarul electronic al pacientului, acesta urmând a conține istoricul medical al pacienților, inclusiv al copiilor; cadrul legal existent reglementează implementarea la nivel național a tuturor documentelor în format electronic pentru toate categoriile de asigurați; astfel,

Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, stipulează la art. 270 alin. (1<sup>1</sup>) că *"CNAS organizează și administrează Platforma informatică din asigurările de sănătate, care cuprinde: sistemul informatic unic integrat, sistemul național al cardului de asigurări sociale de sănătate, sistemul național de prescriere electronică și sistemul dosarului național al pacientului."*;

➤ propunerea legislativă este discriminatorie, ținând seama de faptul că se adresează exclusiv copiilor născuți pe teritoriul României;

➤ prevederea de la art.8, referitoare la asigurarea decontării serviciilor medicale gratuite condiționată de prezentarea carnetului de sănătate al copilului, va avea ca efect limitarea accesului copiilor la servicii medicale, încălcând astfel prevederile art. 49 alin. (1) din Constituția României, republicată, care prevede că aceștia *"se bucură de un regim special de protecție și de asistență în realizarea drepturilor lor"* și ale art. 47 alin. (2), conform căruia *"cetățenii au dreptul [...] la asistență medicală [...]"*;

➤ se constată o neconcordanță între expunerea de motive, inițiatorii susținând vânzarea carnetelor de sănătate către părinții copiilor *"la prețul minimal, cu un adaos de maxim 5%"*, și conținutul propunerii legislative, în care se stipulează că acestea se pun la dispoziție gratuit de către unitatea medicală în care s-a născut copilul; această prevedere este de natură să creeze presiune asupra resurselor financiare ale unităților medicale, deja deficitare la ora actuală;

➤ contrar celor susținute de inițiatori în expunerea de motive, și anume că nu există impact bugetar, achiziționarea carnetelor de sănătate urmează a fi efectuată din veniturile proprii ale unităților medicale; în plus, propunerea legislativă stipulează posibilitatea emiterii carnetului de sănătate în formă electronică *"de tip smart card"*, ori acest fapt necesită reglementarea modului de inscripționare și de citire a acestuia, precum și a tehnologiei care se impune a fi achiziționată; de asemenea, se instituie obligația înființării de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate a dosarului medical electronic al copilului;

➤ față de cele de mai sus, este necesar a se menționa că inițiatorii proiectului de act normativ nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, care prevede că *"nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare"*; în același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *"în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor."*; de asemenea, propunerea legislativă nu respectă normele de tehnică legislativă reglementate de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât din expunerea de motive nu reiese care este impactul financiar asupra bugetului general consolidat

atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), cerință prevăzută de art. 31 alin. (1) lit. c).

- având în vedere că nu a fost îndeplinită condiția de cvorum necesară desfășurării ședinței Plenului din data de 28.11.2013, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 248/2013, membrii Plenului prezenți la ședință au formulat puncte de vedere, urmând ca acestea să fie consemnate ca puncte de vedere ale părților. Vă aducem la cunoștință că punctele de vedere ale acestora la proiectul de act normativ mai sus menționat sunt de avizare **NEFAVORABILĂ**, cu motivarea formulată de membrii prezenți la ședința comisiei de specialitate.

Cu deosebită considerație,

Vicepreședinte,

Dragoș M. BALACHE

